

第4回 大崎市総合教育会議

日 時 平成29年10月12日(木)

午後2時30分から

場 所 大崎市役所 北会議室2階

次 第

1 開 会

2 あいさつ

3 議 題

協議事項

第1号 「大崎市教育の振興に関する大綱」の制定について

資料1

4 そ の 他

- ・放課後児童健全育成事業における待機児童の解消に向けた取り組みについて

資料2

5 閉 会

「大崎市教育の振興に関する大綱」
(案)

大 崎 市

1. 大崎市教育の振興に関する大綱の趣旨

大崎市教育の振興に関する大綱（以下「大綱」という。）は、地方教育行政の組織及び運営に関する法律（昭和31年法律第162号）第1条の3の規定に基づき、教育基本法（平成18年法律第120号）第17条第1項に規定する国の教育の振興に関する施策についての基本的な方針を参酌し、本市の実情を踏まえた教育、学術及び文化の振興に関する総合的な施策について、大崎市長が総合教育会議において教育委員会と協議し、定めるものです。

2. 大綱の位置づけ

大綱は、これまで掲げてきた大崎市教育基本方針を包含し、大崎市総合計画と整合性を図って策定するもので、本市の教育行政に関する最上位の指針となるものです。

3. 大綱の期間

大綱の期間は、この大綱を定めた日から平成34年度までとします。

4. 基本方針

基本方針 1 豊かな心と生きる力を育み、未来を拓く人材を育てます

基本方針 2 夢や志を大切に、意欲をもって学ぶ子どもを育てます

基本方針 3 互いを思いやり、支え合って、誇れる郷土をつくります

基本方針 4 大崎の歴史と文化、伝統をみがき、未来へつなぎます

基本方針 5 スポーツを通して健康で活力あふれる人材を育てます

5. 基本目標

基本目標 1	自ら考え行動し、社会の変化に対応できる人材の育成
【施策の方向性】 ○生涯を通して学び，国際化や情報化及び少子高齢化や環境問題など，社会を取り巻くさまざまな変化に柔軟に対応できる人材を育てます。 ○社会体験などの学習の充実により，豊かな感受性，協調性やコミュニケーション力を養い，主体的に行動できる人材を育てます。 ○一人ひとりが主体的に生涯学習に取り組める環境整備や学習支援を推進します。	

基本目標 2	「知」・「徳」・「体」のバランスのとれた子どもの育成
【施策の方向性】 ○基礎・基本の確実な定着と思考力・判断力・表現力の向上を図り，自ら考え行動する力を育みます。 ○子どもの将来の夢や目標の実現に向けた指導体制の充実を図り，未来につながる学校づくりを推進します。 ○道徳教育により，他人を思いやる気持ちや命を大切にする心を育て，「志」教育を通して，子どもの豊かな人間性と社会性を培います。 ○子どもの健やかな成長のため，基礎体力の向上を図り，食育を通じ，丈夫で健康な体を育てます。 ○すべての子どもが共に学べる学習環境を構築するとともに，それぞれの実態に応じた多様な学びの場を提供し，的確な指導を行います。	

基本目標 3	防災教育の充実と，安全・安心な教育環境の整備
【施策の方向性】 ○防災知識の普及啓発や防災訓練を実施し，子どもが日頃から災害に備える防災意識の向上を図ります。 ○学校と地域が連携し，防災体制の強化を図り，災害時の子どもの安全を確保します。 ○学校施設の改修や防災対策を計画的に推進し，安心して学べる教育環境の整備を図ります。	

基本目標 4	家庭や地域、学校が協働して子どもを育てる環境づくり
【施策の方向性】 ○地域の人材の活用と子どもの社会参加の活動を積極的に推進し、地域と一体となった教育活動を展開します。 ○協働教育を推進し、家庭や地域の教育力の向上を図り、地域社会全体で子どもを育てる環境づくりを行います。 ○家庭や地域と密接に連携した相談・支援体制を整備し、子どもの健全育成に取り組みます。	

基本目標 5	豊かな自然、魅力ある地域文化の継承と創造・発信
【施策の方向性】 ○芸術文化の積極的な普及活動を通じ、創造力や表現力及び豊かな感性を養い、新たな文化の担い手を育てます。 ○歴史と文化及び伝統を保存・継承し、その価値や魅力を伝え、生まれ育った郷土への理解と愛着を深めます。 ○豊かな自然環境を守り伝え、身近な自然を活用した環境教育を推進し、人と環境との関わりや環境問題に対する理解と関心を深めます。	

基本目標 6	健康で生涯にわたり楽しめるスポーツ環境の構築
【施策の方向性】 ○市民の健康づくりと体力増進を図るため、スポーツの推進体制を充実し、それぞれのライフステージで楽しめるスポーツを普及します。 ○地域に根ざしたスポーツ団体の活動支援と指導者の育成を図り、競技力の向上をめざします。 ○だれもが気軽にスポーツとふれあう機会を設け、親しみやすいスポーツ環境の整備と拡充を図ります。	

パブリックコメントの実施状況について

○実施期間：平成29年9月5日（火）～9月25日（月）

○意見及び提案者数：2人

○意見及び提案件数：8件

参考

No	項目またはページ数	意見の内容	意見等に対する本市の考え方
1	1. 大崎市教育の振興に関する大綱の趣旨	今回の大綱の見直し（平成27年4月1日改正施行）については、地方教育行政の組織及び運営に関する法律（地方教育行政法）」第1条の3に規定によるもので、その背景には「いじめ」発生時の対応が、首長と教育長の任期の狭間での処理問題等を鑑み、青少年をはじめとする教育のあり方や支え方をテーマに、地域ポリシーとして「見える化」していく取り組みの大切さを表しているようです。	平成27年4月1日改正施行の地方教育行政の組織及び運営に関する法律において、教育委員長と教育長を一本化した新「教育長」を設置すること、教育長へのチェック機能の強化と会議を透明化すること、総合教育会議を設置すること、教育に関する「大綱」を首長が策定することになりました。 法改正より、教育行政における責任体制の明確化や首長との連携が強化されることになりましたので、本市においても「いじめ」に対する対応や「大綱」の策定など、教育行政の振興に積極的に取り組んでいくこととしています。
2	2. 大綱の位置づけ	この部分を背景とした取り組みや趣旨が明確に表されていません。 今までの教育振興大綱を包括し整合性を図るとありますが、ありきたりで変化や前向きな教育ベクトルが感じられませんか。今までの流れでは時代から乖離してきている対応の問題からの改正でもあることから、もう一步視点を变えて取り組む大綱の位置づけが大切です。例えば、生涯学習宣言都市は宮城県内では3町のみですが、本市の基本目標1に提示しています生涯学習関連文言に宣言を目指す姿勢があると本気度が見えます。方向性はわかりますが、具体的なアクションが示されていません。大綱を踏まえて細部でどのようにするかは重要になっていくわけでは	No.1の取り組みを進めるため、「大綱」の趣旨に根拠法を示しています。 教育委員会と市長が総合教育会議において教育の振興に関する総合的な施策について協議し、「大綱」を定めます。「大綱」策定後も、総合教育会議は定期に開催され、教育行政の振興について協議されることになりま す。現在、教育委員会ですべて定めている教育基本方針を包含し、市長が定めた総合計画と整合性を図り、さらに基本目標も掲げていますので、これからの教育行政の方向性については、これまで以上に具体的に示しています。 「大綱」に基づく実施事業等は、今後、実施計画を策定して実施していくことになります。

3.	大綱の期間	期間を定めた日（29年？）から34年としていますが、学習指導要領（平成29年3月31日公示）特別支援学校学習指導要領（平成29年4月28日改定告示）や、環境教育促進法での持続可能な社会の担い手育成の取り組みが平行して進められています。また、内閣府では、子ども・若者育成支援推進法（平成21年7月）に基づく子ども・若者育成支援推進大綱（平成28年2月9日本部決定）より、各府省に個別施策の実施を義務づけています。このような大きな移行期においては、平成34年は長いと考えます。 社会の変化や仕組みの問題などに臨機な対応のできるのでしょうか。	「大綱」は、今回初めて策定することから、今年度における策定予定日（10月中）から今年度を除く5カ年度を期間とすることから、平成34年度までとしています。 本市の総合計画の基本計画の期間及び第3期教育基本振興計画の期間は5年、子供・若者育成支援推進大綱の見直し期間はおおむね5年となっており、「大綱」の期間もこれらと整合を図りつつ、特に第3期教育基本振興計画とは期間の終期を合わせることで、国の計画変更に対応するものとしております。 この間の社会変化等に対しては、実施計画により対応していくことになります。
4.	基本方針	いかにもざっくりとまとめられています。事態に即応した具体的な流れが見えませんが、大綱をとりあえずつくることに主体があるように感じます。大崎市の現状や社会情勢を踏まえた取り組み内容に少しでも近づけてはどうでしょうか。単なるスローガンで完結していません。美辞麗句では教育の振興や教育力の強化は進みません。	基本方針は、これまでの本市の教育基本方針を包含した形で、生涯学習の重要性を踏まえた人材育成、子どもの学力向上や教育振興、地域社会との連携や協働教育、歴史や伝統・文化の継承及びスポーツ振興の5つの柱を掲げています。 大綱は、これからの本市の教育のあり方について、各分野、領域ごとに、大きな方向性として捉え、基本方針を整理しています。 基本方針を踏まえた目指すべき方向性や具体的な取り組みについては、実施計画及び教育委員会における各種基本計画などで具体化していきます。
5.	基本目標	6つの基本目標と5つの方針がリンクされた図表ですが、趣旨が見えませんが、今回の大綱改正の大切な部分である地域教育を考える際のカリキュラムデザインが見えませんが、また、この大綱が効果的な変化を起こそうとしての全体的なプログラムだとしたら疑問があります。この内容では、地域の衰退を加速	6つの基本目標と5つの基本方針との関連図ですが、基本方針を踏まえた教育のあり方より具体的に検討したものが、基本目標であり、それぞれの施策の方向性としています。 目指すべき方向性は、教育分野の多岐に渡ることから、基本目標は複数の基本方針に関連していることをお

		させる要因となる可能性があります。地域や学校、家族を変えていく力は大人より、子どもや若者にあります。そのような可能性を充分に出せる地域環境をつくり、見守る大人の優しい包容力を示せる仕組みを考え、実践していく支援プログラムなどの、全体の流れを再考ください。	
6	3ページ基本目標1	「一人ひとりが主体的に生涯学習に取り組める環境整備や学習支援を推進します。」とあります、生涯学習支援の拠点を主に基幹公民館や地区公民館で支援する人はその施設職員があたることになると思われれます。そこで必要とされるスキルが問われれますが大崎市では社会教育主事等の資格・スキル等の職員能力向上策が絶対的に不足していると感じています。 是非職員能力向上教育プログラムを整備されますようお願いいたします。(スポーツ指導・図書館・図書館・図書室の司書等も)	示したものです。 また、ご指摘にあります、地域教育については、これからの教育を考えていく上で、非常に重要な点であると考えています。このことから、各基本目標でも、地域、家庭、学校が相互に連携した取組みの重要性を掲げています。 特に基本目標4において、地域社会全体で、子どもたちを健やかに育てるための環境をつくるといった、教育活動の推進の方向性を示しているところです。 今後、具体的な事業を展開していくにあたっては、ご指摘の点及び基本目標に掲げた点を深く掘り下げながら、進めていきたいと考えています。
7	4ページ基本目標4	「協働教育を推進し、家庭や地域の教育力の向上を図り、地域社会全体で子どもを育てる環境づくりを行います。」とあります、国の働き方改革の中教審部会では「教員の業務外」として、{登下校時の通学路の見守り}{放課後以降のパトロール、補導時の対応} {教育以外に関する調査への回答}{給食費などの徴収・管理}{地域ボランティアとの連絡調整}の5つが挙げられその受け皿として地域や教育委員会、事務職員、保護者な	協働教育の推進については、これからの教育を考える上で、非常に重要な点であると考えており、各基本目標でも、家庭や地域、学校が相互に連携した取組みの重要性を明示しています。 特に基本目標4では、地域社会全体で、子どもたちを健やかに育てるための環境をつくるといった、教育活動の推進の方向性を示しているところです。 今後も、協働教育の推進に向けた事業の効果的な運営

		どで分担する案が出されています。隣接市には職員室にデ ーブルを設置し有償の専任者を置いている自治体もありま す。以前から大崎市では「協働教育を推進」といつていま すが予算は極めて少なく幹ではなく細い枝の状態です。	が図られるよう必要な検討を進めていきます。
8	4ページ基本目標5	「芸術文化の積極的な普及活動を通じ、創造力や表現力 及び豊かな感性を養い、新たな文化の担い手を育てます。」 とあります、 感性を養うには小学校中学年の時期が重要と言われてい ます、普及活動も大切ですが芸術作品（美術・音楽・演劇 等の）との出会う機会を増やす施策（予算も）を考えて頂 きたいものです。 残念ながら大崎市には美術館も博物館もありません、箱 物が必要なだけでなく、展覧会や展示・鑑賞・観劇などの ソフト事業が不足している状況を改善する必要があると考 えます。	芸術作品と触れ合う機会を増やすことは、子どもたち の豊かな感性や創造性を育む点においても、重要である と認識しています。 ご指摘いただいた点につきましては、基本目標5の施 策の方向性に掲げております「芸術文化の積極的な普及 活動」の中で推進することとしています。 また、現在、本市が推進する「音楽が聞こえる都市（ま ち）づくり事業」や「市民が親しみやすい芸術文化活動」 において、子どもたちが芸術に対し理解が深められる取 組みを評価、検証しながら、実施計画を策定いたします。

放課後児童健全育成事業における待機児童の解消に向けた取り組みについて
放課後児童支援施設整備計画進捗状況（平成29年9月現在）

資料2

放課後児童クラブ 及び 学童保育														H29 整備方針（計画期間 H28～H32）						
整備の方向性		対象学区	実施施設	定員	申込数	登録数	待機数	① 余裕教室 (小学校)	② サテライト (小学校敷地内)	③ 民設民営 (法人格等)	④ 空き施設	⑤ 増設	⑥ 移転	⑦ 建替						
1	建 替	古川第一小学校	古川中央児童館	80	104	92	12							○						
2	サテライト室等 又は 民 設 民 営	古川第二小学校	古川東児童センター	100	95	92	3													
		古川第三小学校	古川南児童センター	80	127	100	27													
		古川第四小学校	古川大宮児童センター	100	151	132	19			×	△									
		古川第五小学校	古川稲葉児童センター	130	151	140	11			×										
3	移転又は増設等	岩出山小学校	岩出山小学校[教室]	50	70	69	1	△												
4	移転又は分室	富永小学校	富永小学校[体育館]	20	30	30	0													
		宮沢小学校	宮沢地区公民館	25	31	31	0													
		川渡小学校	川渡児童館	20	46	46	0													
5	現 状 維 持	目標定員及び基準面積（児童一人あたり概ね1.65㎡以上）を上回る放課後児童クラブ及び学童保育施設については「現状維持」																		
合 計		H29 定員 (人)	目標定員 (人)																	
放課後児童クラブ・学童保育 29 施設 計		1,285	1,535																	
		※受入定員 1,453	(見直し前 1,357)																	

※放課後児童クラブ（2割増）1,008人＋学童保育445人を受入（平成29年4月現在）

「放課後子ども総合プラン」について 【説明資料】

平成26年11月12日

厚生労働省
文部科学省

「放課後子ども総合プラン」のイメージ

(平成26年7月31日策定・公表)

趣旨・目的

- 共働き家庭等の「小1の壁」を打破するとともに、次代を担う人材を育成するため、全ての就学児童が放課後等を安全・安心に過ごし、多様な体験・活動を行うことができるよう、一体型を中心とした放課後児童クラブ及び放課後子供教室の計画的な整備を進める

国全体の目標

- 平成31年度末までに
 - 放課後児童クラブについて、約30万人分を新たに整備(約90万人⇒約120万人)
 - ・新規開設分の約80%を小学校内で実施
 - 全小学校区(約2万か所)で一体的に又は連携して実施し、うち1万か所以上を一体型で実施(約600か所⇒1万か所以上)を目指す
 - ※小学校外の既存の放課後児童クラブについても、ニーズに応じ、余裕教室等を活用
 - ※放課後子供教室の充実(約1万カ所⇒約2万カ所)

国全体の目標を達成するための具体的な推進方策

市町村及び都道府県の取組

- 国は「放課後子ども総合プラン」に基づき取組等について次世代育成支援対策推進法に定める行動計画策定指針に記載
- 市町村及び都道府県は、行動計画策定指針に即し、市町村行動計画及び都道府県行動計画に、
 - ・平成31年度に達成されるべき一体型の目標事業量
 - ・小学校の余裕教室の活用に関する具体的な方策
 - などを記載し、計画的に整備
- ※行動計画は、子ども・子育て支援事業計画と一体のものとして策定も可

市町村及び都道府県の体制等

- 市町村には「推進委員会」、都道府県には「推進委員会と福祉部局の連携を強化
- 「総合教育会議」を活用し、首長と教育委員会が、学校施設の積極的な活用など、総合的な放課後対策の在り方について十分協議

学校施設を徹底活用した実施促進

○ 学校施設の活用に応じた責任体制の明確化

- ・実施主体である市町村教育委員会又は福祉部局等に管理運営の責任の所在を明確化
- ・事故が起きた場合の対応等について協定を締結するなどの工夫が必要

○ 余裕教室の徹底活用等に向けた検討

- ・既に活用されている余裕教室を含め、運営委員会等において活用の可否を十分協議

○ 放課後等における学校施設の一時利用の促進

- ・学校の特別教室などを学校教育の目的には使用していない放課後等の時間帯に活用するなど、一時的な利用を積極的に促進

一体型の放課後児童クラブ及び放課後子供教室の実施

○ 一体型の放課後児童クラブ及び放課後子供教室の考え方

- ・全ての児童の安全・安心な居場所を確保するため、同一の小中学校内等で何事業を実施し、共働き家庭等の児童を含めた全ての児童が放課後子供教室の活動プログラムに参加できるもの
- 全ての児童が一緒に学習や体験活動を行うことができる共通のプログラムの充実
- 活動プログラムの企画段階から何事業の従事者・参加者が連携して取り組むことが重要
- 実施に当たっては、特別な支援を必要とする児童や特に配慮を必要とする児童にも十分留意
- 放課後児童クラブについては、生活の場としての機能を十分に担保することが重要であるため、市町村が条例で定める基準を満たすことが必要

放課後児童クラブ及び放課後子供教室の連携による実施

○ 放課後児童クラブ及び放課後子供教室が小学校外で実施する場合も何事業を連携

- ・学校施設を活用してもなお地域に利用ニーズがある場合には、希望する幼稚園などの社会資源の活用も検討
- ・現に公民館、児童館等で実施している場合は、引き続き当該施設での実施は可能

※国は「放課後子ども総合プラン」に基づく市町村等の取組に対し、必要な財政的支援策を毎年度予算編成過程において検討



一体型の計画的な整備を推進するため、具体的な方策

放課後子どもプランの推進（平成19年度から実施）

○放課後児童クラブ（厚生労働省）と放課後子供教室（文部科学省）の連携を推進

【主な成果】市町村毎の運営委員会への教育委員会及び福祉部局担当者の参画や、両事業の指導者研修の合同開催等

【主な課題】放課後児童クラブと放課後子供教室の連携が不十分、学校施設の活用が不十分 など

放課後児童クラブと放課後子供教室を一体型で行うメリット

1. 学校の余裕教室等を活用することにより、児童にとつて安心・安全な居場所を確保するとともに、学校と連携した取組を推進
2. 放課後児童クラブの児童も含めた全ての児童を対象として充実した学習・体験プログラムを提供

一体型を推進するための具体的な方策

1. 市町村における新たな数値目標の設定

- ◆本年4月に改正された「次世代育成支援対策推進法」に基づく行動計画策定指針において、市町村行動計画に一体型の放課後児童クラブと放課後子供教室の目標事業量等を新たに記載

2. 新たに設置される総合教育会議の活用（教育委員会と地方公共団体の長が協議する機関として新たに設置）

- ◆本年6月に改正された「地方教育行政の組織及び運営に関する法律の一部を改正する法律」において、新たに設置される「総合教育会議」を活用し、首長と教育委員会が、学校施設の積極的な活用など、総合的な放課後対策の在り方について十分協議

3. 学校区毎の協議会を新たに設置

- ◆活動プログラムの企画段階から、両事業の関係者や学校関係者などが参画する場として新たに学校区毎の協議会を設置し、活動プログラムの内容や学校施設の活用等について具体的に検討

4. 学校の余裕教室等の徹底活用（新たに設置する放課後児童クラブの約80%を小学校内で実施【現在約52%】）

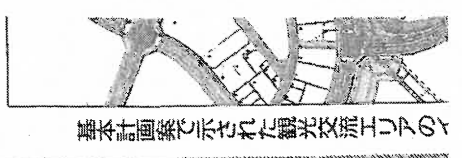
- ◆放課後に使用していない教室の一時的利用（ex:家庭科室や理科室、ランチルーム）を含めた利用促進及び地方公共団体での学校施設の活用に関する好事例を紹介
- ◆実施主体である市町村教育委員会又は福祉部局等に管理運営の責任の所在を明確化

5. 魅力的な学習・体験プログラムの一層の充実

- ◆大学生・企業OB、地域の高齢者、民間教育事業者、文化・芸術団体等の様々な人材の参画により、放課後児童クラブの児童も対象に、多様なかつ魅力的な学習・体験プログラムを提供

して我れにその言葉を多く
た観光施設「マリナル女川」の
跡地は震災前の記憶を継承する広
場として整備する。臨時駐車場を

20年
のたたき台。今後、民間と連携し
ながら、検討協議を本格的に進め
る」と説明した。

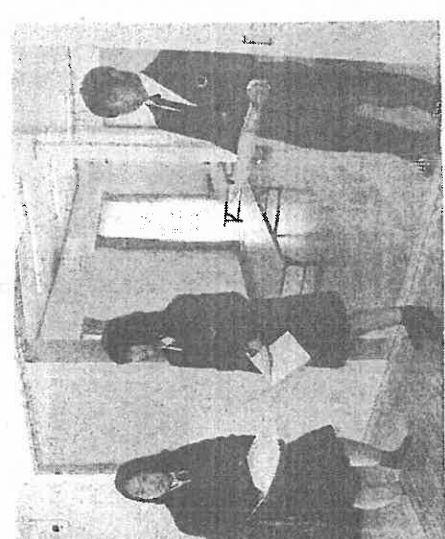


基本計画案で示された観光交流エリアの

白石市が共働き世帯や一人親家庭の支援策として福岡小と第二児童館の近くに
増設した放課後児童クラブが4、5の両日、相次いでオープンした。定員超過で
登録できなかった児童が15人いたが、希望者全員が利用できる見通しとなった。

6カ所8施設に 超過15人解消

白石 2カ所で増設



基本設計の図面を手に完成した建物を見回
る佐藤さん（中）と第二児童館放課後
児童クラブ

福岡小敷地区のクラブは、
本造平屋の延べ床面積約14
6平方メートルで定員40人。工事費
3790万円。空き教室（30
人）も含め、長期休暇での
利用者を合計16人が登録す
る。2014年4月の開設時
の登録者26人が翌年に倍増
し、校舎から約300メートル
離れた空き店舗も借りて対応し
ていた。
4日の落成式で、地元住民
でつくる運営委員会の大橋勉
委員長（左）は「開設時から待
ち望んでいた。安心して預け
られるよう努力したい」と話
した。

した。
第二児童館のクラブは、木
造平屋の延べ床面積約25
7平方メートルで定員70人。工事費
5821万円。既存の児童館
（60人）には長期休暇のみ
の利用も含め74人が登録して
いる。
基本設計は、市建設課で職
場体験した白石産業高建築科
の3人が手掛けた。3年の佐
藤利香さん（右）は5日の落
成式で「開放的で楽しく過ご
せる空間にしようというのを
考えた。本物の建物となり、
とてもうれしい」とあいさつ
した。
市内の児童クラブは6カ所
8施設となった。増設前の3
月1日現在、370人の希望
者のうち登録できたのは35
人で、15人が利用できない
状態だった。

山田裕一市長は「ようやく
正気だのびのび過ごしてもら
える環境が整った。今後も二
つがあれば対応していきたい
」と話した。

児童クラブ待機ゼロ

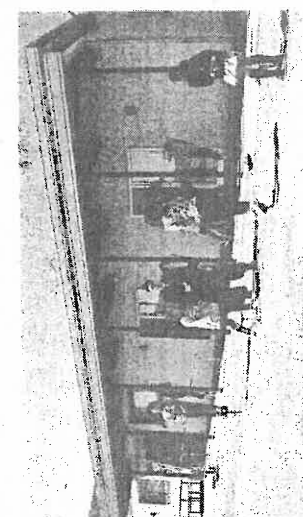
岩沼 遊び部屋増築

共働き世帯が増えたこと
などによる利用登録者の増
加に伴い、岩沼市が増築を
進めていた岩沼児童セン
ター放課後児童クラブの新
しいクラブ室が完成し、現
地で6日、お披露目会が開
かれた。

シヨンが式典に花を添え
た。
新クラブ室は鉄骨平屋で
床面積は約250平方メートル。
西児童センターの園庭の
一角に建てられ、子どもた
ちの遊び場となる部屋を

定員70人増 地元にお披露目

したかった。親も安心して
働けるだろう」とあいさつ。
皿回しや縄跳び、竹馬な
ど、児童らによるアトラク
ションが式典に花を添え
た。
二つ設けた。定員は70人分
増えて計110人となっ
た。総事業費は約9050
万円。



増築された新クラブ室

H29.4.7

県内は
て午前中
だった。気
旬並みに
なった。
仙台
地の曇
白岩22.
仙台19.
ど。平年
度高く
地温で20
今年最高

大崎市図書館 7月20日開館
西 敷 多 ； 々 松 公 内 に オ 書